न्यूयॉर्क शहर की अर्थव्यवस्था में आप्रवासियों की भूमिका

थॉमस पी. डीनापोली (Thomas P. DiNapoli)
न्यूयार्क स्टेट कन्ट्रोलर

केनेथ बी. ब्लीवास (Kenneth B. Bleiwas)
डेप्यूटी कन्ट्रोलर

रिपोर्ट 8-2014 **नवंबर 2013**

मुख्य विशेषताएं

- न्यूयॉर्क शहर में राष्ट्र में किसी भी शहर की सबसे अधिक आप्रवासी जनसंख्या है।
- आप्रवासी जनसंख्या पिछले चार दशकों में दोगुनी से अधिक हो गई, इस अवधि के दौरान न्यूयॉर्क शहर की जनसंख्या में कुल इतनी ही वृद्धि हुई थी।
- **2011** में आप्रवासी न्यूयॉर्क शहर की जनसंख्या के **37** प्रतिशत थे और ये पूरे विश्व से आए।
- न्यूयॉर्क शहर की आप्रवासी जनसंख्या राष्ट्र में किसी भी बड़े शहर की सबसे अधिक विविध जनसंख्या है। बहुत-से अन्य बड़े शहरों के विपरीत, न्यूयॉर्क शहर में केवल एक देश के आप्रवासियों का अधिक घनत्व नहीं है।
- आप्रवासी **2011** में शहर के कार्यबल का **44** प्रतिशत थे।
- कुल मिलाकर, न्यूयॉर्क शहर में आप्रवासियों पर मूल निवासियों की तुलना में महामंदी का अधिक बुरा प्रभाव पड़ा लेकिन वे जल्द ही सम्भल गए।
- **2011** तक आप्रवासियों का सकल शहर उत्पाद **(gross city product)** का हिस्सा अधिक था और मंदी से पहले की तुलना में अधिक कामगार थे।
- **OSC** का यह अनुमान है कि **2011** में आप्रवासियों का आर्थिक कार्यकलाप में हिस्सा **$210** बिलियन या न्यूयॉर्क शहर के सकल शहर उत्पाद का लगभग **31** प्रतिशत था।
- **2011** में पाँच बरो में से क्वींस और ब्रूकलिन में आप्रवासियों का घनत्व सबसे अधिक था।
- **2000** और **2011** के बीच आप्रवासियों के सबसे अधिक घनत्व वाले जनगणना-परिभाषित पड़ोसों में बाकी के शहर की तुलना में सुदृढ़ व्यावसायिक वृद्धि हुई।

हमारे राष्ट्र के पूरे इतिहास में न्यूयॉर्क शहर अन्य देशों से ऐसे आप्रवासियों के लिए चुम्बक रहा है जो धार्मिक और राजनीतिक आज़ादी और आर्थिक अवसर चाहते हैं। आप्रवासियों की बड़ी संख्या ने न्यूयॉर्क शहर के आर्थिक विकास को संचालित कहने में सहायता की है और इसकी सांस्कृतिक विविधता में योगदान दिया है और यह रुझान 21वीं शताब्दि में जारी रहा है।

हाल के वर्षों में शहर की आप्रवासी जनसंख्या में तेज़ी से वृद्धि हुई है जिसने शहर की अर्थव्यवस्था को मज़बूत बनाने में सहायता की है। 2000 के दशक के दौरान आप्रवासियों ने बढ़िया वेतन वृद्धि और अधिक कार्यबल प्रतिभागिता के साथ ज़बरदस्त आर्थिक विकास किया। न्यूयॉर्क शहर के निवासी परिस्थितियों के अनुसार स्वयं को ढाल लेते हैं; हालाँकि उन्होंने मूल निवासियों की तुलना में महामंदी का बुरा प्रभाव अधिक झेला है, फिर भी उन्होंने हाल के वर्षों में वापसी की है।

जनवरी 2010 में ऑफिस ऑफ दि स्टेट कन्ट्रोलर (OSC) ने एक रिपोर्ट जारी की जिसमें यह निष्कर्ष निकाला गया कि आप्रवासियों के सबसे अधिक घनत्व वाले दस जनगणना-परिभाषित पड़ोसों ने बाकी के शहर की तुलना में सुदृढ़ आर्थिक वृद्धि प्रकट की। इस रिपोर्ट में यह निष्कर्ष निकाला गया है कि यह रुझान जारी रहा है।

न्यूयॉर्क शहर में आप्रवासी बहुत-से विविध प्रकार के व्यवसायों में अधिकाँश कामगारों का प्रतिनिधित्व करते हैं और ये 2011 में शहर के पूरे कार्यबल का 44 प्रतिशत थे। आप्रवासी न्यूयॉर्क शहर के उद्यमियों का भी एक बड़ा भाग हैं।

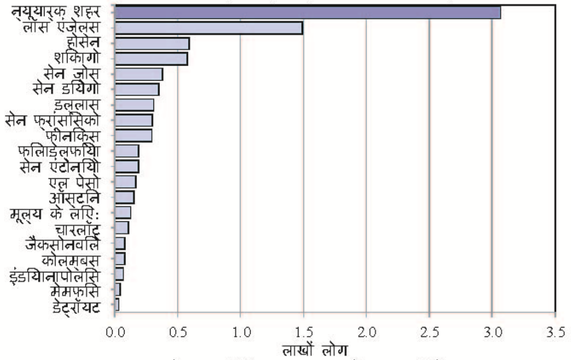
पूरे शहर में आप्रवासियों ने कोनी आईलैंड, कोरोना, एल्महर्स्ट, फ्लशिंग, जैक्सन हाइट्स जैसे और बहुत-से अन्य पड़ोसों को फिर से मज़बूत बनाने में सहायता की है। OSC का यह अनुमान है कि 2011 में आप्रवासियों का न्यूयॉर्क शहर में आर्थिक कार्यकलाप में हिस्सा $210 बिलियन था। भविष्य में, अर्थव्यवस्था के विविधीकृत होने और शहर द्वारा स्वयं को नई व्यावसायिक माँगों के अनुरूप ढालने से यह निःसंदेह अपनी आप्रवासी जनसंख्या की नवीन ऊर्जाओं और कौशलों पर निर्भर करेगा और इनसे लाभान्वित होगा।

आप्रवासियों का शहर

एक ऐसे बड़े, गतिशील शहर में जहाँ अपार अवसर हैं और जहाँ विविधता को महत्व दिया जाता ह, न्यूयॉर्क शहर पूरे विश्व के लोगों के लिए आकर्षक है। संयुक्त राज्य के भीतर, न्यूयॉर्क में किसी भी शहर की तुलना में सबसे अधिक आप्रवासी (अर्थात विदेश में जन्मा ऐसा कोई भी निवासी जो जन्म के समय संयुक्त राज्य का निवासी नहीं था) हैं। न्यूयॉर्क की आप्रवासी जनसंख्या लॉस एंजेल्स से दोगुनी है, जो सबसे अधिक आप्रवासियों की संख्या के संबंध में दूसरे नंबर पर आने वाला शहर है (चित्र 1 देखें)।

चित्र 1

2011 20 विशालतम अमरीकी शहरों में विदेशों में जन्मे व्यक्तियों की संख्या



स्रोत: अमरीकी जनगणना ब्यूरो; OSC विश्लेषण

2

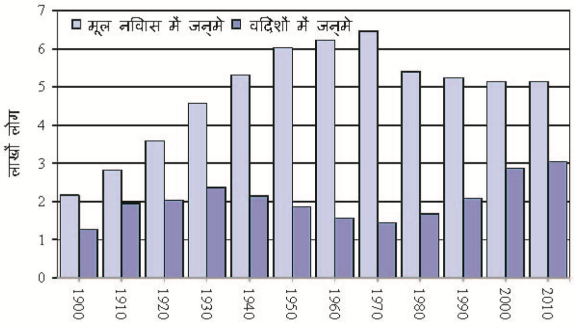
0वीं सदी में, शहर की जनसंख्या में आप्रवासियों का सबसे अधिक हिस्सा 1910 में 41 प्रतिशत था। इसके बाद आप्रवासियों के हिस्से में निरंतर कमी होती रही और 1970 तक आप्रवासी कुल जनसंख्या के केवल 18 प्रतिशत थे। अगले दशकों में आप्रवासियों के हिस्से में वृद्धि हुई और 2011 तक यह बढ़कर दोगुना हो गया और 37 प्रतिशत पर पहुँच गया।

हालाँकि सेन जोस और लॉस एंजेल्स में आप्रवासी जनसंख्या (दोनों में 39 प्रतिशत) न्यूयॉर्क शहर में कुल जनसंख्या की तुलना में थोड़ी अधिक है, फिर भी शहर की आप्रवासी जनसंख्या अधिक विविध है। बहुत-से अन्य बड़े शहरों के विपरीत, न्यूयॉर्क शहर में किसी एक देश के आप्रवासियों का अधिक घनत्व नहीं है। 2011 में, उदाहरण के लिए, शहर की आप्रवासी जनसंख्या की 50 प्रतिशत से अधिक जनसंख्या दस देशों से थी (सबसे अधिक से दर्जा दिया गया है: डोमिनिकन गणराज्य, चीन, मैक्सिको, जमैका, इक्वाडोर, गुयाना, हैती, ट्रिनीडाड एंड टोबैगो, भारत और बंगलादेश)। रूस, दक्षिण कोरिया, कोलम्बिया, यूक्रेन, पोलैंड, इटली, फिलीपींस और पाकिस्तान सहित अन्य देशों के लोगों की भी अच्छी-खासी संख्या थी।

1970 से 2010 तक, न्यूयॉर्क शहर की कुल जनसंख्या में 4 प्रतिशत की वृद्धि हुई। इसी अवधि के दौरान, शहर में आप्रवासियों की जनसंख्या दोगुनी से अधिक हो गई, जबकि मूल निवासियों की जनसंख्या 20 प्रतिशत कम हो गई (देखें चित्र 2)।

चित्र 2

न्यूयार्क शहर में जनसंख्या के रुझान



स्रोत: यूएस सेन्सस ब्यूरो

कार्यबल

नियमित रूप से आने-जाने वाले 290,000 व्यक्तियों सहित लगभग 1.9 मिलियन आप्रवासी न्यूयॉर्क शहर में काम करते हैं। 2011 में, शहर के लगभग आधे उद्यमी (अर्थात अपने व्यवसाय में लगे व्यक्ति) आप्रवासी थे।

आप्रवासी कुल कार्यबल के 44 प्रतिशत थे और विविध उद्योगों में कामगारों में इनकी संख्या अधिक थी (देखें चित्र 3)। प्रत्येक उद्योग में व्यापक प्रकार के व्यवसाय सम्मिलित हैं; ऐसे व्यवसाय जो मुख्य रूप से उद्योग से संबद्ध हैं (जैसे स्वास्थ्य देखभाल में डॉक्टर और नर्सें) और इनके साथ-साथ अन्य सहायक व्यवसाय (जैसे व्यवसाय और प्रशासनिक कामों, इमारत के रखरखाव के लिए स्टाफ इत्यादि)।

चित्र 3

उद्योग के अनुसार आप्रवासियों के रोज़गार का हिस्सा

उद्योग	हिस्सा
निजी सेवाएं (जैसे नेल सैलॉन, ड्राइ क्लीनिंग)	73%
वाहन और मरम्मत सेवाएं	62%
निर्माण	59%
कला, आतिथ्य और मनोरंजन	55%
स्वास्थ्य देखभाल और सामाजिक सहायता	53%
परिवहन	53%
विनिर्माण	50%
खुदरा और थोक व्यापार	46%
सभी उद्योग	**44%**
वित्तीयकार्यकलाप	35%
व्यावसायिक सेवाएं	33%
सभी अन्य उद्योग	33%
शैक्षिक सेवाएं	29%
सूचना	19%

स्रोत: यूएस सेन्सस ब्यूरो; OSC विश्लेषण

चित्र 4 में न्यूयॉर्क शहर में सबसे अधिक आप्रवासी कामगारों (प्रतिदिन यात्रा करने वाले व्यक्तियों सहित) वाले 25 व्यवसाय दिखाए गए हैं जिन्हें प्रत्येक व्यवसाय में आप्रवासियों के हिस्से द्वारा छाँटा गया है। इन व्यवसायों में आप्रवासी शहर में कुल

आप्रवासी कार्यबल के लगभग आधे हैं। सबसे अधिक प्रवासी कामगारों वाले पाँच व्यवसाय ये हैं: नर्सिंग, मनोवैज्ञानिक और घरेलू स्वास्थ्य देखभाल सहायक; जेनिटर और इमारत साफ करने वाले व्यक्ति; नौकरानियाँ और नौकर; टैक्सी ड्राइवर और शोफर; और निर्माण श्रमिक।

चित्र 4

न्यूयॉर्क शहर में आप्रवासियों के सबसे अधिक घनत्व वाले व्यवसाय

व्यवसाय	मूल निवासी	विदेशी	योग	हिस्सा
1. टैक्सी ड्राइवर और शोफर	6,651	49,943	56,594	88%
2. नौकरानियाँ और नौकर	10,404	51,318	61,722	83%
3. रसोइए और प्रमुख बावर्ची	5,348	20,719	26,067	79%
4. बावर्ची	10,179	33,028	43,207	76%
5. निर्माण मज़दूर	15,129	46,276	61,405	75%
6. नर्सिंग, मनोवैज्ञानिक और घरेलू स्वास्थ्य सहायव	38,277	115,713	153,990	75%
7. भोजन तैयार करने वाले कामगार	7,345	21,651	28,996	75%
8. निजी देखभाल सहायक	9,656	24,163	33,819	71%
9. बढ़ई	8,953	18,530	27,483	67%
10. बच्चों की देखभाल संबंधी कामगार	21,385	39,197	60,582	65%
11. जेनिटर और इमारत सफाईकर्मी	37,343	60,588	97,931	62%
12. ड्राइवर और ट्रक ड्राइवर	20,897	32,228	53,125	61%
13. रजिस्टर्ड नर्सें	26,460	37,360	63,820	59%
14. पुरुष और महिला बैरे	24,165	32,312	56,477	57%
15. कैशियर	34,951	41,987	76,938	55%
16. फिजिशियन और सर्जन	23,393	22,739	46,132	49%
17. खुदरा बिक्री कामगारों के प्रथम स्तर के सुपरवाइज़	32,268	30,487	62,755	49%
न्यूयॉर्क राज्य का कुल कार्यबल				**44%**
18. लेखाकार और लेखापरीक्षक	58,291	38,964	97,255	40%
19. खुदरा बिक्री कर्मचारी	65,998	43,172	109,170	40%
20. सुरक्षा गार्ड और गेमिंग निगरानी अधिकारी	37,087	23,640	60,727	39%
21. वित्तीय प्रबंधक	34,080	18,373	52,453	35%
22. डिज़ाइनर	34,595	17,519	52,114	34%
23. अन्य प्रबंधक	63,866	29,592	93,458	32%
24. सचिव और प्रशासनिक सहायक	81,038	29,683	110,721	27%
25. प्रारंभिक और माध्यमिक स्कूल अध्यापक	66,892	21,892	88,784	25%

टिप्पणी: इन 25 व्यवसायों में न्यूयॉर्क शहर में आप्रवासी कामगारों की सबसे अधिक संख्या है

स्रोत: यूएस सेन्सस ब्यूरो; OSC विश्लेषण

हालाँकि आप्रवासी कम भुगतान वाले व्यवसायों का महत्वपूर्ण भाग हैं, फिर भी ये अधिक भुगतान वाले बहुत-से व्यवसायों में भी अच्छी मात्रा में हैं। उन व्यवसायों जिनमें सबसे अधिक आप्रवासी कामगार कार्यरत हैं, उनमें कुछ में विशेष कौशलों की आवश्यकता होती है जिनमें फिजीशियन और सर्जन, लेखाकार और लेखापरीक्षक और वित्तीय प्रबंधक सम्मिलित हैं।

शिक्षा, उच्च रोज़गार दरों और बेहतर भुगतान वाले रोज़गारों में संबंध भली-भाँति स्थापित हैं। न्यूयॉर्क शहर शिक्षा विभाग द्वारा सूचित हाल के रुझान यह दर्शाते हैं कि आप्रवासियों में अमरीका में जन्मे व्यक्तियों की तुलना में हाई स्कूल पास करने की दर अधिक है जिससे यह संकेत मिलता है कि आप्रवासियों द्वारा शहर की अर्थव्यवस्था में महत्वपूर्ण भूमिका निभाना जारी रखने की संभावना है। हालाँकि मूल निवासियों की तुलना में कम आप्रवासी लोगों के पास चार वर्ष की बैचलर डिग्री है, वहीं उच्चतर शिक्षा के बढ़ते हुए स्तरों के साथ असमानता कम हो जाती है और डॉक्टरोरेट के स्तर पर यह वास्तव में बिल्कुल समान है।

आर्थिक योगदान

OSC के अनुमानों के अनुसार 2011 में आप्रवासियों का न्यूयॉर्क शहर में आर्थिक कार्यकलापों में योगदान $210 बिलियन या शहर के सकल शहर उत्पाद (GCP) का लगभग 31 प्रतिशत था। 2000 से 2011 तक, शहर की अर्थव्यवस्था में आप्रवासियों का योगदान बढ़ा है, इसमें 63 प्रतिशत की वृद्धि हुई है (मुद्रा-स्फीति की दर से दोगुने से अधिक) जो मूल निवासियों के योगदान (53 प्रतिशत) की विकास दर से अधिक तेज़ था।

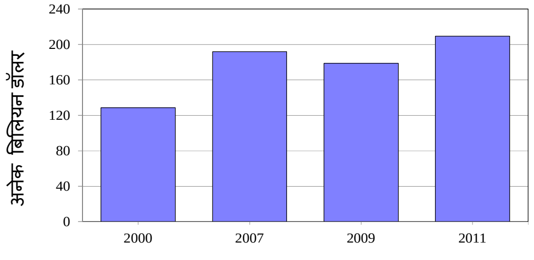
इसमें से अधिकाँश वृद्धि का श्रेय अधिक कार्यबल प्रतिभागिता और वेतन में वृद्धि को दिया जा सकता है। इस अवधि के दौरान आप्रवासियों के कार्यबल का हिस्सा 2000 में 40 प्रतिशत से बढ़कर 2011 में 44 प्रतिशत हो गया। OSC का यह अनुमान है कि इसी अवधि के दौरान आप्रवासी वेतन में औसत वार्षिक वृद्धि दर लगभग 4 प्रतिशत थी जिसने मूल निवासियों के बीच मुद्रा-स्फीति की दर के साथ-साथ वेतन वृद्धि (लगभग 3 प्रतिशत) को पछाड़ दिया।

आप्रवासियों पर मूल निवासियों की तुलना में महामंदी का अधिक बुरा प्रभाव पड़ा लेकिन उन्होंने जल्द ही वापसी की। 2007 से 2009 तक आप्रवासियों के वेतन में 12 प्रतिशत की कमी हुई जबकि मूल निवासियों के वेतन में थोड़ी कम कमी हुई (9 प्रतिशत)। इसी प्रकार, विदेशी सक्रिय कामगारों के हिस्से में भी कमी हुई।

अगले दो वर्षों में आप्रवासियों के वेतन में 16 प्रतिशत की वृद्धि हुई (मूल निवासियों के वेतन की तुलना में तेज़ी से) और 2011 तक आप्रवासियों का मंदी से पहले की तुलना में सक्रिय कामगारों का अधिक हिस्सा था। इस फिराव ने GCP में आप्रवासियों के योगदान में वृद्धि को प्रेरित करने में सहायता की जो 2011 तक मंदी से पहले के स्तरों से अधिक था (चित्र 5 देखें)।

चित्र 5

न्यूयॉर्क शहर के सकल शहर उत्पाद (Gross City Product) में आप्रवासियों का योगदान



टिप्पणी: सकल शहर उत्पाद अनुमानों में HIS ग्लोबल इनसाइट, NYS श्रम विभाग और अमरीकी जनगणना ब्यूरो से आँकड़ों का उपयोग किया जाता है।

स्रोत: OSC विश्लेषण

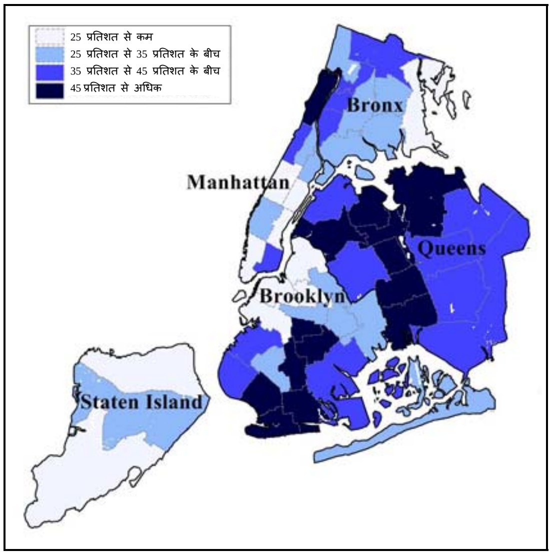
पड़ोस

पड़ोस न्यूयॉर्क शहर के केन्द्र हैं और आप्रवासी समुदाय प्रत्येक पड़ोस की गतिशील विशेषताओं में योगदान करते हैं। बहुत बड़ी मात्रा में भिन्न आप्रवासी समूहों के शहर में प्रवेश करने के साथ पड़ोसों का संघटन समय बीतने के साथ बदला है।

यूएस सेन्सस ब्यूरो (अमरीकी जनगणना ब्यूरो) न्यूयॉर्क शहर में 55 भौगोलिक क्षेत्रों को परिभाषित करता है और क्षेत्र से जुड़े एक या अधिक विशालतम पड़ोसों द्वारा इन्हें नाम देता है।[1] चित्र 6 में इन जनगणना-परिभाषित पड़ोसों में 2011 में शहर की आप्रवासी जनसंख्या का घनत्व दिखाया गया है।

चित्र **6**

2011 में जनगणना-परिभाषित पड़ोसों द्वारा न्यूयॉर्क शहर में आप्रवासियों का घनत्व



स्रोत: यूएस सेन्सस ब्यूरो; OSC विश्लेषण

2011 में पाँच बरो में से क्वींस (48 प्रतिशत) और ब्रूकलिन (37 प्रतिशत) में आप्रवासियों का घनत्व सबसे अधिक था। आप्रवासियों के सबसे अधिक घनत्व वाले जनगणना-परिभाषित दस पड़ोसों में से एक को छोड़कर सभी या तो क्वींस और या ब्रूकलिन में स्थित थे (चित्र 7 देखें)। एक अपवाद, मैनहट्टन में वाशिंगटन हाइट्स/इनवुड नामक क्षेत्र है जहाँ लगभग आधे निवासी 2011 में आप्रवासी थे।

चित्र 7

2011 में सबसे अधिक घनत्व वाले दस जनगणना-परिभाषित पड़ोस

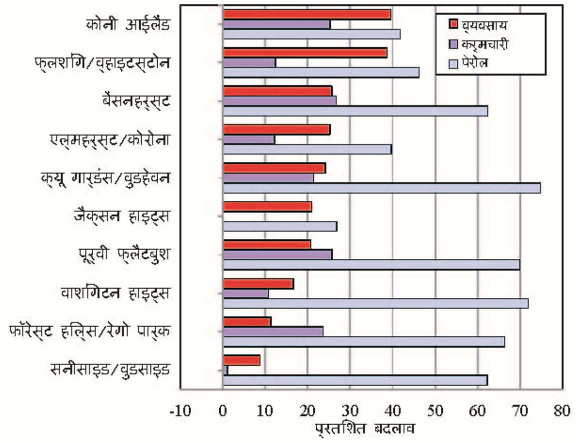
पड़ोस	बरो	हिस्सा
एल्महर्स्ट/कोरोना	क्वींस	70%
जैक्सन हाइट्स	क्वींस	63%
सनीसाइड/वुडसाइड	क्वींस	60%
कोनी आईलैंड	ब्रूकलिन	59%
फ्लशिंग/व्हाइटस्टोन	क्वींस	57%
बेंसनहर्स्ट	ब्रूकलिन	55%
पूर्वी फ्लैटबुश	ब्रूकलिन	52%
फॉरेस्ट हिल्स/रेगो पार्क	क्वींस	49%
वाशिंगटन हाइट्स/इनवुड	मैनहट्टन	49%
क्यू गार्डंस/वुडहेवन	क्वींस	49%

स्रोत: यूएस सेन्सस ब्यूरो; OSC विश्लेषण

जनवरी 2010 में ऑफिस ऑफ दि स्टेट कन्ट्रोलर ने एक रिपोर्ट प्रकाशित की, न्यूयॉर्क शहर की अर्थव्यवस्था में आप्रवासियों की भूमिका, जिसमें OSC ने यह पाया कि आप्रवासियों के सबसे अधिक घनत्व वाले दस जनगणना-परिभाषित पड़ोसों ने 2000 से 2007 तक बाकी के शहर की तुलना में सुदृढ़ व्यावसायिक वृद्धि प्रकट की। जैसी कि नीचे चर्चा की गई है, यह रुझान जारी रहा है।

चित्र **8**

आप्रवासियों के सबसे अधिक घनत्व वाले दस जनगणना पड़ोसों में व्यावसायिक वृद्धि **(2000** से **2011)**



स्रोत: यूएस सेन्सस ब्यूरो; OSC विश्लेषण

2

000 से 2011 तक, बाकी के शहर में 7 प्रतिशत की वृद्धि की तुलना में इन क्षेत्रों में व्यवसायों की संख्या में लगभग 23 प्रतिशत की वृद्धि हुई (छोटी फर्मों के रूप में गठित) (देखें चित्र 8)। इन फर्मों में कर्मचारियों और पेरोल में वृद्धि ने बाकी के शहर में वृद्धि को भी पछाड़ दिया और कर्मचारियों की संख्या में 4 प्रतिशत की तुलना में 11 प्रतिशत और पेरोल में 40 प्रतिशत की तुलना में 56 प्रतिशत की वृद्धि हुई।

[1] इन क्षेत्रों की सीमाएं पड़ोस के नामों के बिल्कुल अनुरूप नहीं हैं।

इस रिपोर्ट की अतिरिक्त प्रतियों के लिए कृपया हमारी वेबसाइट **www.osc.state.ny.us** पर जाएं या हमें इस पर लिखें:
Office of the State Comptroller, New York City Public Information Office
633 Third Avenue, New York, NY 10017
(212) 681-4840